VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Infrastruktury (nr 379)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 370)**

z dnia 21 lipca 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 379)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 370)

21 lipca 2015 r.

Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Stanisława Żmijana (PO)**, przewodniczącego Komisji Infrastruktury, rozpatrzyły:

– sprawozdanie podkomisji nadzwyczajnej o poselskich projektach ustaw:
– o zmianie ustawy o strażach gminnych, ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (druk nr 2973),
– o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 3222).

W posiedzeniu udział wzięli: **Paweł Olszewski** sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju wraz ze współpracownikami, **Mirosław Hakiel** zastępca dyrektora Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych wraz ze współpracownikami, **Jacek Jóźwik** naczelnik Wydziału Finansowania Programów Drogowych i Transportu Zbiorowego w Departamencie Gospodarki Narodowej Ministerstwa Finansów wraz ze współpracownikami, mł. insp. **Leszek Jankowski** zastępca dyrektora Biura Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Głównej Policji, **Adam Jasiński** radca w Głównym Inspektoracie Transportu Drogowego wraz ze współpracownikami, **Jacek Gacparski** główny audytor bezpieczeństwa ruchu drogowego w Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad wraz ze współpracownikami, **Jan Buczek** prezes Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce wraz ze współpracownikami, **Piotr Litwiński** prezes Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego wraz ze współpracownikami, **Krzysztof Ledzion** wiceprezes Stowarzyszenia KIEROWCA.PL wraz ze współpracownikami, **Mieczysław Marosz** dyrektor Biura Polskiej Izby Gospodarczej Transportu Samochodowego i Spedycji, **Piotr Jakubiak** szef regionu w Stowarzyszeniu Prawo na Drodze wraz ze współpracownikami, **Marcin Maksymiuk** ekspert Związku Powiatów Polskich, **Krzysztof Bulwan** komendant Straży Gminnej w Człuchowie wraz ze współpracownikami, **Ireneusz Ruszczyk** komendant Straży Miejskiej w Debrznie oraz **Zbigniew Włodarczyk** zastępca komendanta ds. operacyjnych Straży Miejskiej m.st. Warszawy.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak**, **Jolanta Misiak**, **Dariusz Myrcha** i **Tedozja Nojszewska-Łasicka** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Piotr Podczaski** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Stanisław Żmijan (PO):

Dzień dobry. Proszę o wyciszenie rozmów i zajęcie miejsc. Rozpoczynamy wspólne posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Infrastruktury. W imieniu prezydiów obydwu Komisji serdecznie witam państwa posłów. Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o poselskich projektach ustaw: o zmianie ustawy o strażach gminnych, ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (druk nr 2973) i o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 3222). Przypomnę, że powołaliśmy pod-

komisję nadzwyczajną do wypracowania sprawozdania i właśnie dzisiaj podkomisja je złoży. Czy do zaproponowanego porządku są uwagi? Uwag nie słyszę. Stwierdzam, że Komisje przyjęły porządek. Za chwilę przystąpimy do jego realizacji.

W imieniu obu Komisji chcę powitać naszych gości: resort infrastruktury i rozwoju reprezentowany jest przez sekretarza stanu pana Pawła Olszewskiego – witam, panie ministrze, wraz z zespołem współpracowników. Witam tradycyjnie liczną grupę reprezentacji społecznych, stowarzyszeń i organizacji, które zajmują się w szczególności bezpieczeństwem na polskich drogach lub z nich korzystają. Witam przedstawicieli licznych organów władzy państwowej. Pozwólcie, że nie będę wymieniał z imienia i nazwiska, trwałoby to długo, ale wszyscy w tym gronie znamy się z widzenia.

Żeby nie przedłużać, oddaję głos panu posłowi Maciejowi Banaszakowi, który w imieniu podkomisji nadzwyczajnej złoży sprawozdanie. Bardzo proszę, panie pośle. Przepraszam, chcę jeszcze poinformować Wysokie Komisje, że do reprezentowania resortu spraw wewnętrznych upoważniony jest na piśmie pan Mirosław Hakiel, zastępca dyrektora Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz pan inspektor Leszek Jankowski, zastępca dyrektora Biura Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Głównej Policji. Witam obydwu panów. Bardzo proszę pana posła Banaszaka.

Poseł Maciej Banaszak (SLD):

Dziękuję. Panowie przewodniczący, Wysoka Komisjo, szanowni goście, jako poseł sprawozdawca podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia poselskich projektów ustaw: o zmianie ustawy o strażach gminnych, ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (druk nr 2973), o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 3222), mam zaszczyt przedstawić sprawozdanie z prac podkomisji nadzwyczajnej. Odnosząc się do samych prac pragnę wskazać, iż podkomisja podjęła decyzję o odrzuceniu propozycji art. 1 zawartego w druku nr 3222, tj. poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Wysokie Komisje, w konsekwencji podjętej decyzji o odrzuceniu wskazanego artykułu projekt zawarty w tymże druku stał się bezprzedmiotowy.

Następnie podkomisja rozpoczęła prace nad projektem zawartym w druku nr 2973, czego efektem jest projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o strażach gminnych zawarty w sprawozdaniu podkomisji nadzwyczajnej. Projekt w wersji przyjętej przed podkomisję ma na celu odebranie strażom gminnym i miejskim kompetencji do dokonywania jakichkolwiek kontroli ruchu drogowego za pomocą urządzeń rejestrujących oraz wprowadza zasadę, iż ujawnianie naruszeń przepisów ruchu drogowego, za pomocą stacjonarnych urządzeń rejestrujących, będzie należeć wyłącznie do kompetencji inspekcji transportu drogowego. Wysokie Komisje, w projekcie proponuje się również skreślenie z ewidencji prowadzonej przez straże miejskie i gminne urządzeń samoczynnie ujawniających i rejestrujących naruszenia przepisów ruchu drogowego. Podkomisja proponuje, aby przepisy zawarte w projekcie weszły w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Do druku nr 2973 była jeszcze zgłoszona poprawka dotycząca materiału dowodowego, jakim jest zdjęcie wykonane z wykroczenia. Poprawka była bezprzedmiotowa, ponieważ w międzyczasie wszedł już taki przepis ustawy. Biuro Legislacyjne zgłosiło uwagę dotyczącą doprecyzowania okresu przejściowego. Chodzi o to, że gdy straż miejska faktycznie straci możliwość kontrolowania kierowców w dniu 1 stycznia przyszłego roku, to co będzie dalej z zarejestrowanymi do tego dnia wykroczeniami. W związku z tym w dalszej części prac Komisji będę oczywiście składał dzisiaj odpowiednią poprawkę. Będę także składał poprawkę dotyczącą żądania wskazania właściciela pojazdu i ewentualnie ewidencji urządzeń rejestrujących. Tyle na temat sprawozdania podkomisji, bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żmijan (PO):

Bardzo dziękuję, przystępujemy do rozpatrzenia sprawozdania podkomisji. Pytam państwa posłów – czy do tytułu projektu ustawy są uwagi? Nie słyszę uwag. Stwierdzam, że Komisje przyjęły brzmienie tytułu ustawy.

Przechodzimy do rozpatrzenia art. 1. Proponuję, abyśmy procedowali zmianami. Czy są uwagi do zmiany nr 1 w art. 1? Art. 1 dotyczy zmian w ustawie – Prawo o ruchu drogowym. Czy są uwagi do zmiany nr 1? Proszę o stanowisko rządu do tej zmiany.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Paweł Olszewski:

Szanowni państwo, panie przewodniczący, jak państwo doskonale wiedzą, w podkomisji również o tym rozmawialiśmy, pierwotna propozycja była taka, aby pozbawić straże gminne i miejskie możliwości używania i dokonywania kontroli za pomocą mobilnych urządzeń rejestrujących. Podkomisja poszerzyła zakres również o stacjonarne. Rozumiejąc intencję chęci uporządkowania także tej sfery, aby kompetencje organów państwowych były jednoznacznie określone, popieramy rozwiązanie, aby w ogóle pozbawić straże gminne możliwości korzystania z jakichkolwiek urządzeń fotoradarowych.

Przewodniczący poseł Stanisław Żmijan (PO):

Dziękuję. Wobec tego pytam państwa posłów – czy jest sprzeciw co do przyjęcia brzmienia zmiany nr 1? Sprzeciwu nie słyszę. Stwierdzam, że Komisje przyjęły brzmienie zmiany nr 1.

Przechodzimy do rozpatrzenia zmiany nr 2. Biuro Legislacyjne, bardzo proszę.

Legislator Piotr Podczaski:

Tylko drobna uwaga legislacyjna. W ust. 1 nie powinny być lit. a) i b), tylko pkt 1 i 2. Jeżeli państwo to zaakceptujecie, to pozwolimy sobie ją przyjąć.

Przewodniczący poseł Stanisław Żmijan (PO):

Bardzo dziękuję. Proszę o stanowisko rządu do zmiany nr 2?

Sekretarz stanu w MIiR Paweł Olszewski:

Pozytywne.

Przewodniczący poseł Stanisław Żmijan (PO):

Dziękuję. Czy jest sprzeciw co do przyjęcia zmiany nr 2 w kształcie ze sprawozdania podkomisji, oczywiście z uwagą Biura Legislacyjnego? Sprzeciwu nie słyszę, stwierdzam zatem, że Komisje przyjęły brzmienie zmiany nr 2.

Przechodzimy do rozpatrzenia zmiany nr 3. Proszę o uwagi. Proszę o stanowisko rządu.

Sekretarz stanu w MIiR Paweł Olszewski:

Pozytywne.

Przewodniczący poseł Stanisław Żmijan (PO):

Dziękuję. Czy jest sprzeciw co do przyjęcia brzmienia zmiany nr 3? Sprzeciwu nie słyszę. Stwierdzam, że Komisje przyjęły brzmienie zmiany nr 3.

Przechodzimy do rozpatrzenia art. 2. Artykuł dotyczy zmiany w ustawie o strażach gminnych. Proszę o uwagi państwa posłów. Proszę o stanowisko rządu.

Sekretarz stanu w MIiR Paweł Olszewski:

Pozytywne.

Przewodniczący poseł Stanisław Żmijan (PO):

Dziękuję. Czy jest sprzeciw co do przyjęcia brzmienia art. 2? Dziękuję. Stwierdzam, że Komisje przyjęły brzmienie art. 2.

Przechodzimy do rozpatrzenia art. 3. Proszę o stanowisko rządu.

Sekretarz stanu w MIiR Paweł Olszewski:

Pozytywne.

Przewodniczący poseł Stanisław Żmijan (PO):

Dziękuję. Czy jest sprzeciw co do przyjęcia brzmienia art. 3? Nie słyszę, stwierdzam zatem, że Komisje przyjęły brzmienie art. 3.

Pytam państwa posłów – czy jest sprzeciw co do przyjęcia brzmienia projektu ustawy zawartego w sprawozdaniu z drobną korektą Biura Legislacyjnego? Sprzeciwu nie słyszę, stwierdzam zatem, że Komisje przyjęły sprawozdanie.

Należy wyznaczyć posła sprawozdawcę. Proponuję, aby pan poseł Maciej Banaszak kontynuował pracę w tym zakresie. Czy są inne propozycje? Nie ma. Dziękuję.

Wysokie Komisje, wobec wyczerpania porządku zamykam posiedzenie i dziękuję za udział.